**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Боханский район**

**Муниципальное образование «Олонки»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**10.11.2014 год № 126 с. Олонки**

«Об утверждении среднесрочного финансового

плана МО «Олонки» на 2015 и плановый период 2016-2017 годы»

В соответствии со статьей 184 Бюджетного Кодекса РФ, Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании постановления администрации Иркутской области от 23 августа 2007 года № 166-па «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Иркутской области» пункта 2 статьи 174,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1.1. Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Олонки» на очередной финансовый год и плановый период согласно приложению 1;

1.2. Методику формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования «Олонки» согласно приложению 2.

 2. Утвердить среднесрочный финансовый план муниципального образования «Олонки» на 2015-2017 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 ноября 2014 года.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации МО «Олонки» Нефедьев С.Н.

Приложение 1

к постановлению администрации

муниципального образования «Олонки»

от 10.11.2014 № 126

**Порядок**

**разработки среднесрочного финансового плана**

 **муниципального образования «Олонки»**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок регламентирует разработку среднесрочного финансового плана муниципального образования «Олонки» (далее - среднесрочный финансовый план) в целях обеспечения системности планирования, упорядочения работы по формированию среднесрочного финансового плана и установления единого порядка формирования основных параметров бюджета муниципального образования «Олонки» (далее – муниципальное образование «Олонки»). Среднесрочный финансовый план составляется в соответствии с действующим на момент начала разработки порядка налоговым и бюджетным законодательством.

1.2. Среднесрочный финансовый план - документ, содержащий параметры (основные показатели) бюджета муниципального образования «Олонки», формируемый одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Олонки» на очередной финансовый год, на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Олонки» и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета муниципального образования «Олонки».

1.3. Среднесрочный финансовый план разрабатывается в целях:

- информирования Думы муниципального образования «Олонки» о финансовом отражении среднесрочных тенденций развития экономики и социальной сферы;

- комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых и реализуемых реформ, программ, решений;

- выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;

- отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия, соответствующих мер.

1.4. Среднесрочный финансовый план разрабатывается на три года, из которых: первый год - очередной финансовый год, на который осуществляется разработка проекта бюджета муниципального образования; следующие два года - плановый период, на протяжении которого прослеживаются результаты заявленной финансово-экономической политики.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

- текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета муниципального образования «Олонки», составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования «Олонки»ина очередной финансовый год в соответствии с настоящим Порядком;

- очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

- отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;

- плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым;

- администраторы доходов бюджета – администрация муниципального образования «Олонки», осуществляющая в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- ведомственная целевая программа - документ, включающий комплекс взаимоувязанных программных мероприятий, направленных на решение задач, возложенных на субъекты бюджетного планирования муниципального образования «Олонки», и обеспечивающих достижение одной из тактических целей социально-экономического развития муниципального образования «Олонки».

**2. Разработка среднесрочного финансового плана**

2.1. Разработку проекта среднесрочного финансового плана осуществляет финансовый отдел администрации муниципального образования «Олонки» в сроки, установленные для разработки проекта бюджета муниципального образования «Олонки» на очередной финансовый год, по показателям в соответствии с приложениями № 1, 2 к настоящему Порядку. По предложениям финансового отдела администрации муниципального образования «Олонки» показатели могут детализироваться и (или) изменяться с учетом необходимости выделения средств на решение задач бюджетного обеспечения в соответствующем году.

2.2. Исходной базой для формирования среднесрочного финансового плана является бюджет на текущий финансовый год.

Для расчета отдельных показателей среднесрочного финансового плана могут быть использованы данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Олонки» за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования «Олонки»за текущий финансовый год.

2.3. Среднесрочный финансовый план утверждается Главой администарции муниципального образования «Олонки» и представляется одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Олонки» в Думу муниципального образования «Олонки».

Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану должна характеризовать цели, задачи и основные направления проводимой муниципальным образованием «Олонки» бюджетной и налоговой политики, обоснование параметров (основных показателей) среднесрочного финансового плана, причины изменений ранее утвержденных основных показателей среднесрочного финансового плана, основные результаты.

2.4. Среднесрочный финансовый план ежегодно корректируется с учетом:

- уточнения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Олонки»;

- изменений основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Олонки»;

- изменений законодательства;

- изменений прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Олонки»;

- изменений объема средств, предусмотренных региональными и ведомственными программами, включая адресную инвестиционную программу;

- изменений показателей по сети, штатам и контингенту муниципальных учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Олонки»;

- изменений численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих муниципальных услуг, других показателей, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг при распределении межбюджетных трансфертов;

- изменений объемов межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы;

- изменений процентных ставок по долговым обязательствам, наступающим в очередном финансовом году;

- иных непредвиденных обстоятельств.

2.5. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета муниципального образования «Олонки» должны соответствовать друг другу.

2.6. Распорядители бюджетных средств представляют материалы, необходимые для разработки соответствующих проектировок среднесрочного финансового плана, распределяют бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку в сроки, установленные для разработки проекта бюджета муниципального образования «Олонки» на очередной финансовый год.

Приложение 2

к постановлению администрации

муниципального образования «Олонки» от 10.11.2014 № 126

**Методика**

**формирования среднесрочного финансового плана**

**муниципального образования «Олонки»**

1. Формирование доходов

Прогнозирование налоговых доходов бюджета муниципального образования «Олонки» (далее – муниципальное образование «Олонки») осуществляется на основе прогнозирования налоговых доходов, собираемых на территории муниципального образования «Олонки» с применением нормативов зачисления в бюджет муниципального образования «Олонки», установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Иркутской области № 74-ОЗ от 22 октября 2013 года «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», решением Думы муниципального образования «Олонки» о ставках местных налогов на очередной финансовый год.

Налоговые и неналоговые доходы определяются по каждому доходному источнику в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В основе расчетов налоговых доходов - определение налогооблагаемой базы, применение ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и (или) установленных законом Иркутской области по региональным налогам, решениями представительных органов муниципальных образований по местным налогам.

При прогнозе доходов используются итоги социально-экономического развития муниципального образования «Олонки» и поступление доходов в отчетном финансовом году, предварительная оценка основных показателей развития экономики и ожидаемые поступления доходов в текущем финансовом году, прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Олонки» на очередной финансовый год и плановый период с учетом предложений и показателей ведущих предприятий поселения, учитывающих тенденции их развития (структурные изменения, внешнеэкономическую конъюнктуру).

Формирование неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Олонки» определяется в соответствии с федеральным законодательством, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами правительства и Законодательного Собрания Иркутской области и муниципального образования «Олонки».

При расчете доходных источников учитывается влияние факторов в связи с изменениями налогового и бюджетного законодательства, предполагающими их вступление с начала очередного финансового года.

При прогнозе доходов учитываются прогнозы администрации муниципального образования «Олонки», муниципальных бюджетных учреждений.

 Безвозмездные поступления из областного бюджета отражаются в доходной части бюджета муниципального образования «Олонки» в суммах, утвержденных законом об областном бюджете на текущий и очередной финансовый год. Сумма безвозмездных поступлений из областного бюджета уточняется согласно уведомлениям.

2. Формирование расходов

При формировании расходной части среднесрочного финансового плана за основу принимается ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Олонки» на текущий финансовый год. Также могут использоваться данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Олонки» за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования «Олонки» за текущий финансовый год.

В расчетах расходной части среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период используются следующие прогнозные показатели:

- прогноз инфляции (индекс потребительских цен);

- темпы роста заработной платы работников бюджетной сферы и муниципальных служащих;

- темпы роста тарифов на коммунальные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным учреждениям, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Олонки»;

- величина прожиточного минимума;

- минимальный размер оплаты труда;

- численность постоянного населения по муниципального образования «Олонки»;

- численность потребителей соответствующих бюджетных услуг;

- финансовые нормативы, применяемые при расчете межбюджетных трансфертов;

- иные показатели.

Планирование расходов, за исключением расходов по ведомственным целевым программам, адресной инвестиционной программе, обслуживанию муниципального долга и межбюджетным трансфертам, осуществляется путем проведения анализа расходов текущего финансового года на целесообразность их финансирования в очередном финансовом году, учитывающего проводимые структурные и организационные преобразования, а также мероприятия, направленные на экономию расходов, в результате чего исключаются:

- расходы, утратившие значение в результате изменения полномочий распорядителей бюджетных средств;

- расходы, произведенные в текущем финансовом году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из бюджета муниципального образования «Олонки»;

- расходы на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;

- расходы по актам (представлениям) проверок.

Расчет расходов среднесрочного финансового плана осуществляется по экономическим статьям расходов бюджета муниципального образования «Олонки», выбор которых зависит от стратегии прогнозирования и определяется приоритетами в области финансирования расходов бюджета муниципального образования «Олонки».

По отобранным для расчетов экономическим статьям устанавливаются коэффициенты пересчета расходов бюджета муниципального образования «Олонки» на очередной финансовый год и плановый период. В зависимости от выбранной стратегии прогнозирования для каждого вида экономических статей может быть установлен различный коэффициент пересчета, рассчитываемый на основе темпов роста соответствующих макроэкономических показателей, при этом для нескольких экономических статей может быть установлен единый коэффициент пересчета.

Планирование расходов на плановый период осуществляется последовательным расчетом сумм по выбранным экономическим статьям на каждый последующий планируемый год на основе показателей расходов бюджета муниципального образования «Олонки» предыдущего года и установленных коэффициентов пересчета.

При планировании отдельных расходов в расчетах учитывается прогнозируемое изменение количественных показателей, характеризующих объем предоставления бюджетных услуг, контингент, штатную численность и другие показатели в сравнении с предыдущим годом. При планировании расходов по распорядителям бюджетных средств используются показатели формы "Сеть, штаты и контингент учреждений, состоящих на местных бюджетах" на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана рассматриваются предложения распорядителей бюджетных средств по предполагаемым изменениям сетевых показателей, штатной численности и контингента учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования «Олонки».

В случае наличия финансовых нормативов, утвержденных нормативными правовыми актами, планирование расходов осуществляется с использованием утвержденных нормативов.

Расчет расходов бюджета муниципального образования «Олонки» по реализации ведомственных целевых программ, адресной инвестиционной программе производится исходя из приоритетов социально-экономического развития бюджета муниципального образования «Олонки» с учетом утвержденных ведомственных целевых программ и проектов целевых программ, находящихся на различных стадиях рассмотрения органами местного самоуправления муниципального образования «Олонки».

Объем расходов по обслуживанию муниципального долга муниципального образования «Олонки» определяется исходя из фактического и предельного объемов муниципального долга на начало планируемого периода, объемов погашения действующих долговых обязательств, прогноза привлечения кредитных средств на финансирование дефицита бюджета муниципального образования «Олонки» планируемого периода.

Расходы местных бюджетов определяются на основе общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств бюджета муниципального образования «Олонки», в том числе на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования «Олонки», исходя из объемов прогнозируемых доходов бюджета муниципального образования «Олонки».

Объем дефицита (профицита) бюджета муниципального образования «Олонки» рассчитывается как разница между объемом доходов и расходов и должен соответствовать требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальный долг бюджета муниципального образования «Олонки» может существовать в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем муниципального долга муниципального образования «Олонки» рассчитывается исходя из его предельного и фактического объемов на начало планируемого периода, прогнозируемого дефицита на соответствующий планируемый период, объемов получения и погашения кредитов и займов, других долговых обязательств программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Олонки», установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и органами местного самоуправления муниципального образования «Олонки».

|  |
| --- |
| Приложение 1 к Порядкуразработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Олонки» |
| **ПРОЕКТ СРЕДНЕСРОЧНОГО ФИНАНСОВОГО ПЛАНА МО "ОЛОНКИ"** |
| **НА \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ГОДЫ** |
|  |  |  |  тыс. рублей  |
| **Показатели** | **Очередной финансовый год** |  **Плановый период**  |
| **1** | **1+1** | **1+2** |
|  |   |   |   |
|  **Доходы, всего**  |  |  |  |
|  из них: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы |  |  |  |
| безвозмездные поступления |  |  |  |
|  из них: |  |  |  |
| безвозмездные поступления, имеющие целевой характер |  |  |  |
|  **Расходы, всего**  |  |  |  |
| в том числе по разделам, подразделам бюджетной классификации:  |  |  |  |
| *ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ* |  |  |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования |  |  |  |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций  |  |  |  |
| Резервные фонды |  |  |  |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА* |  |  |  |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка |  |  |  |
| *ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО* |  |  |  |
| Коммунальное хозяйство |  |  |  |
| *КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ* |  |  |  |
| Культура |  |  |  |
| Профицит (+), дефицит (-)  |  |  |  |
| Источники финансирования дефицита бюджета, сальдо  |  |  |  |
|  - привлечение  |  |  |  |
|  - погашение  |  |  |  |
| **Справочно:** |  |  |  |
| **Доходы, всего**  |  |  |  |
| **Расходы, всего**  |  |  |  |
| **Профицит (+), дефицит (-)**  |  |  |  |
| **Верхний предел муниципального долга МО "Олонки" на 1 января** |  |  |  |

Приложение 2 к Порядку

разработки среднесрочного финансового плана

муниципального образования «Олонки»

|  |
| --- |
| **РАЗДЕЛ II. Объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств** **на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_годы** |
|  |  |  |  |  |  |  |  | тыс.руб. |
| **Главный распорядитель бюджетных средств** | **Код ГРБС** | **Код раздела, подраздела** | **Код целевой статьи** | **Код вида расхода** | **Очередной финансовый год**  | **Плановый период** |
| **1** | **1+1** | **1+2** |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ МО "ОЛОНКИ"** |  |   |   |   |   |  |  |  |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций**  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Глава администрации  |   |  |  |  |  |  |  |  |
| Центральный аппарат |   |  |  |  |  |  |  |  |
| Резервные фонды |   |  |  |  |  |  |  |  |
| **Национальная оборона** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Мобилизационная и вневойсковая подготовка** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Выполнение функций органами местного самоуправления |   |  |  |  |  |  |  |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Коммунальное хозяйство** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Поддержка коммунального хозяйства** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Мероприятия в области коммунального хозяйства** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Выполнение функций органами местного самоуправления |   |  |  |  |  |  |  |  |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Культура** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Дворцы и дома культуры, другие учреждения культуры и средств массовой информации** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Обеспечение деятельности подведомственных учреждений** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Выполнение функций бюджетными учреждениями |   |  |  |  |  |  |  |  |
| **Музеи и постоянные выставки** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Обеспечение деятельности подведомственных учреждений** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Выполнение функций бюджетными учреждениями |   |  |  |  |  |  |  |  |
| **Библиотеки** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Обеспечение деятельности подведомственных учреждений** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Выполнение функций бюджетными учреждениями |   |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение 3 к Порядку

разработки среднесрочного финансового плана

муниципального образования «Олонки»

|  |
| --- |
| **РАЗДЕЛ 3. Нормативы отчислений от налоговых доходов, а также доходов в части погашения задолженности** **по отмененным налогам и сборам в бюджеты муниципальных районов и бюджеты поселений****на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ годы** |
| **Наименование** | **Код дохода** | **Нормативы отчислений (%)** |  |
| **Бюджеты муниципальных районов** | **Бюджеты поселений** |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 1 00 00000 00 0000 000 |   |   |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 1 01 00000 00 0000 000 |   |   |
| Налог на доходы физических лиц | 1 01 02000 01 0000 110 1 |  |  |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 1 05 00000 00 0000 000 |  |  |
| Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 1 05 01000 00 0000 110 1 |  |  |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 1 06 00000 00 0000 000 |  |  |
| Налог на имущество физических лиц |   |  |  |
| Земельный налог , пп2п1ст.394 НКРФ |   |  |  |
| Земельный налог , пп1п1ст.394 НКРФ |   |  |  |
| ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ | 1 09 00000 00 0000 000 |  |  |
| земельный налог, по обязательствам возникшим до 01.01.11 | 1 09 04050 10 0000 110 |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 1 По всем подстатьям соответствующей статьи кода вида доходов, указанным в группировочном коде бюджетной классификации. |
| 2 Нормативы отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты, установленные законом области. |  |  |