**21.12.2020 г. №55**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**БОХАНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАЗАЧЬЕ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КАЗАЧЬЕ» НА 2021 - 2024 ГГ.» И ПЛАНЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КАЗАЧЬЕ» НА 2021 - 2024 ГГ.**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация муниципального образования «Казачье»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить муниципальную Программу «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Казачье» на 2021 - 2023 гг.». (Приложение 1)

2.Утвердить План мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Казачье» на 2021 - 2024 гг.». (Приложение 2)

3.Опубликовать данное постановление в муниципальном Вестнике.

Глава администрации муниципального образования «Казачье»

Т.С. Пушкарева

Приложение №1

к постановлению администрации

МО Казачье

от 21.12.2020 года №55

**Паспорт муниципальной программы «Противодействие коррупции в органах местного самоуправления Муниципального образования «Казачье» на 2021 -2024 гг.»**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Противодействие коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Казачье» на 2021 -2024 гг. (далее – Программа). |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 25.12.08 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| Основные разработчики Программы | Администрация муниципального образования «Казачье» |
| Цели и задачи Программы | Цели Программы: организация участия органа местного самоуправления в осуществлении государственной политики по профилактике коррупции; проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества; укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования.  Задачами настоящей Программы являются:  - реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;  - повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  - способствование достижению максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования;  - повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;  - обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике;  - проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики;  - формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;  - сотрудничество органа местного самоуправления муниципального образования с правоохранительными органами. |
| Сроки и этапы | 2021 - 2024 гг. |
| Объемы и источники финансирования | Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат средств местного бюджета. |
| Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы | В результате реализации мероприятий Программы ожидается:  - снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органом местного самоуправления муниципального образования;  - обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия;  - снижение числа злоупотреблений со стороны лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий;  - усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего;  - формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям;  = формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования при выработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения. |

Введение

Настоящая Программа разработана в целях решения комплекса взаимосвязанных задач, решение каждой из которых со своей стороны способствует снижению коррупции в целом. При этом ее применение должно осуществляться в комплексе с остальными мерами административной реформы.

1.Состояние проблемы

Особое положение органов местного самоуправления в системе публичной власти обусловливает отличительные черты коррупционности, присущие должностным лицам муниципального уровня.

Одновременно с этим серьезную угрозу эффективности антикоррупционных мероприятий представляет относительно более низкое понимание муниципальными служащими допустимости и коррупциогенности тех или иных действий. Это ставит задачу анализа мотивации коррупционных действий муниципальных служащих.

На сегодняшний день у должностных лиц отсутствует мотивация антикоррупционной стратегии, которая, в первую очередь, связана с материальным стимулированием. При этом само по себе повышение зарплаты не является достаточным инструментом противодействия коррупции. Для реализации успешной Программы противодействия требуется комплекс мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Важным элементом коррупционной системы является полное отсутствие коллективной антикоррупционной пропаганды на рабочем месте - необходимо пропагандировать практическое значение работы должностных лиц, демонстрирование важности выполняемой ими работы для всего общества и его отдельных членов. Для этого необходимо руководству органов местного самоуправления муниципальных образований четко разъяснять сотрудникам их цели и задачи, значения их работы, важности того, что они делают для всего общества, а также снижение большого количества второстепенных, не очень важных функций, которые вынуждены выполнять муниципальные служащие.

Таким образом, для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо действовать по двум основным направлениям: вести пропаганду морально-этических принципов надлежащей деятельности на службе и демонстрировать неотвратимость наказания за совершение коррупционных сделок.

2.Основные цели и задачи Программы

Главными целями Программы являются - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества; укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- реализовать меры кадровой политики в органе местного самоуправления муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;

- повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;

- способствовать достижению максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования;

- обеспечить принятие решительных мер по противодействию «теневой экономике»;

- повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;

- обеспечить участие широких слоев населения в реализации антикоррупционной политики;

- проводить постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной политики;

- формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией;

- развивать сотрудничество органа  местного самоуправления муниципального образования со средствами массовой информации.

3.Система программных мероприятий

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование Программных  мероприятий | Срок  реализации | Исполнитель | Примечания |
| **1** | Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования | | | |
|  | Создание условий для сбора информации о проблеме коррупции в муниципалитете и обеспечения контроля за ходом исполнения программы, разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органе местного самоуправления поселения:  - проведение горячей линии с жителями поселения по вопросу противодействия коррупции;  - проведение ревизии ранее выявленных факторов коррупции;  - разработка базы данных для учета коррупционных правонарушений и мер реагирования;  - проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов;  - организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан («телефон доверия»). | 2021 -2024 гг. | Глава сельского поселения |  |
| **2** | Мероприятия по взаимодействию с правоохранительными органами | | | |
|  | Создание условий для обеспечения совместной работы муниципалитетов, общественных организаций, граждан с правоохранительными органами в области противодействия коррупции:  - разработка действенной системы мер по взаимодействию с правоохранительных органов, общественных организаций и граждан в борьбе с коррупционными преступлениями;  - оказание содействия правоохранительным органам в учете коррупционных правонарушений, и обеспечение широкой гласности данного учета. | 2021 -2024 гг. | администрация сельского поселения совместно с правоохранительными органами (по согласованию) |  |
| **3** | Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативно правовых актов, регламентация муниципальных функций (услуг) | | | |
|  | В целях организации проведения и совершенствования механизма антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов необходимо обеспечить:  - проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативно-правовых актов и их проектов;  - изучение практики применения антикоррупционной экспертизы в других регионах, формулирование предложений по ее применению в муниципальном образовании. | 2021 -2024 гг. | администрация сельского поселения, Дума поселения, уполномоченный на проведение экспертизы орган |  |
| **4** | Мониторинг коррупционных рисков | | | |
|  | В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы должен осуществляться мониторинг. Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:  - анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления; подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции. | 2021 -2024 гг. | администрация сельского поселения |  |
| **5** | Совершенствование деятельности органа местного самоуправления муниципального образования по размещению муниципального заказа | | | |
|  | Конкурсные процедуры муниципальных заказов на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств (т.е. оплачиваемых из местного бюджета) являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.  В целях реализации данного направления необходимо обеспечить:  - проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;  - проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования;  - организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;  - анализ исполнения контрактов (выявление расходов, неэффективных для бюджета) и контроль за проведением конкурсов;  - увеличение процента аукционных торгов в общем объеме размещенных заказов;  - организацию повышения профессиональной подготовки сотрудников, занятых в сфере размещения муниципального заказа;  - переход на электронную систему торгов. | 2021 -2024 гг. | администрация сельского поселения, комиссия по размещению заказа |  |
| **6** | Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками | | | |
|  | Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить:  - организацию информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет: о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках; и о порядке и результатах приватизации муниципального имущества; а также о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов. | 2021 -2024 гг. | администрация сельского поселения |  |
| **7** | Совершенствование кадровой политики в контексте антикоррупционных мер | | | |
|  | Противодействие коррупции в данном направлении включает:  1) внедрение дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, который может включать следующее:  - контроль за соблюдением установленных законодательством ограничений для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения;  3) разработку служебных контрактов и должностных регламентов муниципальных служащих с четкими формулировками функций, обязанностей муниципальных служащих, заключение служебных контрактов на определенный срок;  4)общие меры по организации кадровой работы, а именно:  - формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;  - обеспечение участия независимых экспертов при проведении аттестации;  - размещение в средствах массовой информации решений о кадровых вопросах по руководящему составу;  5) совершенствование системы материального стимулирования муниципальных служащих;  6) внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления поселения правил, в соответствии с которыми длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальными служащими своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении на вышестоящую должность, при присвоении классного чина или при поощрении.  7) контроль за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на муниципальные должности и поступлении на данные должности, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов. | 2021 -2024 гг. | администрация сельского поселения |  |
| **8** | Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда) | | | |
|  | Вышеупомянутая деятельность может выполняться посредством:  - ежегодного повышения квалификации, проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей;  - информирования населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.  - обучение муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечни, установленные НПА РФ, по образовательным программам в области противодействия коррупции. | 2021 -2024 гг. | администрация сельского поселения, специалист сельского поселения по кадровой работе |  |
| **9** | Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования | | | |
|  | Для реализации данного направления необходимо обеспечить:  - публикацию сведений о структуре и деятельности органов местного самоуправления, времени приема граждан, нормативно-правовых актов, порядка обжалования действий должностных лиц;  - публикацию в сети Интернет муниципальных нормативно-правовых актов, регулярное обновление данной информации;  - организацию «телефонов доверия» и размещение  информационных стендов с телефонами «доверия» в присутственных местах органов местного самоуправления и подведомственных им учреждениях с целью своевременного обращения граждан по ставшим им известными фактам коррупции. | 2021 -2024 гг. | администрация  сельского поселения |  |

4. Система управления, механизмы реализации и контроль над реализацией Программы

Для мероприятий, предусмотренных Программой, разрабатывается муниципальная правовая база, позволяющая осуществлять следующие функции:

- выявлять причины и условия коррупции, выработки мероприятий по их устранению;

- информирование правоохранительных органов о фактах коррупции в органах местного самоуправления;

- организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок в органах местного самоуправления;

- сбор и анализ информации о фактах коррупционной деятельности;

- обеспечение внедрения контроля над исполнением должностными лицами органов местного самоуправления своих должностных обязанностей.

Контроль над реализацией Программы осуществляется Главой муниципального образования. Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут уполномоченные должностные лица сельского поселения.

Приложение №2

к постановлению администрации

МО Казачье

от 21.12.2020 года №55

**План мероприятий по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Казачье» на 2021 – 2023 гг.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ожидаемые результаты |
| 1. | Разработка, принятие, совершенствование действующих муниципальных правовых актов, направленных на противодействие коррупции. | В течение года | Создание полноценной правовой базы в сфере противодействия коррупции. |
| 2. | Проведение проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов в целях выявления в них коррупционных факторов. | В течение года | Выявление и устранение коррупционных факторов в муниципальных правовых актах и проектах муниципальных правовых актов. |
| 3. | Организация работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через СМИ, иные источники информации об организации такой работы. | В течение года | Получение информации от граждан о фактах коррупции. |
| 4. | Информирование населения о мерах по противодействию коррупции, принимаемых органами местного самоуправления поселения в средствах массовой информации поселения. | 4квартал каждого года. | Повышение уровня прозрачности деятельности органов местного самоуправления поселения |
| 5. | Организация и проведение «круглых столов» для информирования предпринимателей поселения о ходе реализации Плана, для обсуждения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности. | В течение года | Информирование предпринимателей о ходе реализации Плана, обсуждение проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений, обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности. |
| 6. | Разработка и внедрение мероприятий этического образования муниципальных служащих (участие в областных семинарах) | В течении года | Формирование у муниципальных служащих представления о несовместимости муниципальной службы с коррупционными проявлениями. |
| 7. | Совершенствование муниципальных правовых актов, регламентирующих  права и обязанности муниципальных служащих, порядок деятельности органов местного самоуправления поселения. | В течение года | Устранение условий для совершения действий коррупционного характера при выполнении муниципальными служащими своих должностных обязанностей. |
| 8. | Организация и проведение аттестационных комиссий для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям. | 1 раз в год | Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. Формирование кадрового состава, несклонного к коррупционным действиям. |
| 9. | Создание резерва кадров на замещение должностей муниципальной службы. | В течение года | Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. |
| 10. | Обеспечение систематической ротации руководящих кадров. Обеспечение приоритетного назначения на руководящие должности лиц, находившихся в резерве на выдвижение, положительно зарекомендовавших себя в практической работе и проявивших организаторские способности.  Исключение протекционизма. | В течение года | Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. Формирование кадрового состава, несклонного к коррупционным действиям. |
| 11. | Организация проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе. | 1 раз в год | Формирование у служащих         представления о несовместимости муниципальной службы с коррупционными проявлениями. |
| 12. | Организация и проведение совещаний с разъяснением сущности коррупции, ее аморальности, негативного влияния на экономическую и политическую обстановку в стране, с освещением выявляемых фактов коррупции. | В течение года | Формирование в коллективах обстановки нетерпимости к проявлениям коррупции. |
| 13. | Проведение совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа факторов, создающих условия для возможных коррупционных проявлений в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции, а также для прогноза схем коррупционных действий. | 1 раз в год | Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности. |
| 14. | Подготовка рекомендаций по корректировке и совершенствованию антикоррупционных механизмов. |  | Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности. |
| 15. | Проведение совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа действия и эффективности внедренных антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления. | Ежеквартально | Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности. |
| 16. | Анализ проведения торгов по продаже объектов муниципальной собственности, по размещению муниципального заказа.  Правовая оценка действий должностных лиц. | По мере проведения торгов | Устранение условий для совершения действий коррупционной направленности при проведении торгов.  Оптимизация бюджетных расходов. |
| 17. | Организация и проведение итогового совещания для информирования населения о результатах реализации Плана. | В течении года | Информирование общественности о результатах реализации Плана, выработка коллективных предложений антикоррупционной направленности |
| 18. | Проверка полноты и достоверности сведении о доходах,  имуществе и обязательствах имущественного  характера граждан, занимающих муниципальную должность и замещающих должность муниципальной службы, о также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера их супруга (и) и несовершеннолетних детей. | В соответствии с Указом Президента РФ  № 1065 от 21.07.2009 г. | Выявление и устранение коррупционных факторов в органах местного самоуправления поселения. |