РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БОХАНСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От «22» 08. 2014 г. № 743 п.Бохан

Об утверждении долгосрочной целевой межведомственной

Программы муниципального образования «Боханский район»

«Профилактика социального сиротства, безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних

в Боханском районе на 2015-2017 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования «Боханский район», в целях создания условий, способствующих более эффективному функционированию учреждений системы субъектов профилактики и правонарушений детей и подростков в вопросах предотвращения социального сиротства, детской безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних на территории муниципального образования «Боханский район» Иркутской области в период 2015-2017 годов, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"; Федеральным законом от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Федеральным законом N 11-ФЗ от 07.03.2005 "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе"; Федеральным законом от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»; постановлением Правительства Иркутской области от 19 ноября 2010 г. N 294-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области "Точка опоры" по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2011 - 2013 годы», руководствуясь ч.1 ст. 20 Устава МО «Боханский район»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить целевую межведомственную программу «Профилактика социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Боханском районе на 2015-2017 годы» (прилагается).

2. Постановление вступает в силу со дня опубликования в газете «Сельская правда».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра по социальным вопросам Верхозина А.Л.

Мэр МО «Боханский район» С. А. Серёдкин

Приложение

к постановлению администрации

МО «Боханский район»

От «\_22\_\_» августа 2014г. № 743

Долгосрочная целевая межведомственная

Программа муниципального образования «Боханский район»

«Профилактика социального сиротства, безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних

в Боханском районе на 2015-2017 годы»

Паспорт долгосрочной целевой межведомственной программы

**Наименование Программы:**

Профилактика социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Боханском районе на 2015-2017 годы»

**Основания для разработки Программы:**

Координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов на территории муниципального образования «Боханский район» Иркутской области, Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"; Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Федеральный закон N 11-ФЗ от 07.03.2005 "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе"; Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве", постановление Правительства Иркутской области от 19 ноября 2010 г. N 294-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области "Точка опоры" по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2011 - 2013 годы». Разработка проекта Программы отвечает задачам Концепции социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 4 июня 2010 года N 34-р (далее - Концепция социально-экономического развития).

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития к комплексным приоритетам развития Иркутской области на период до 2020 года относятся в том числе:

модернизация социальной сферы и системы предоставления государственных (муниципальных) услуг учреждениями социального развития, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, обеспечение максимальной доступности указанных услуг для населения, внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, инноваций в культуре;

снижение уровня преступности, обеспечение личной безопасности граждан.

На 1 января 2014 года на территории Боханского района проживает 5679 детей. К числу наиболее уязвимых категорий детей относились дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (168 детей, или 2,9%), дети, находящиеся в социально опасном положении (31 д.).

**Заказчик - координатор Программы:**

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Боханский район»

**Разработчики Программы:**

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Боханский район» (далее КДН и ЗП);

- Управление образования администрации муниципального образования «Боханский район»;

- Управление министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по Боханскому району;

- Отдел по делам молодежи, спорта и туризма администрации муниципального образования «Боханский район»;

- центр занятости населения по Боханскому району;

 - Отдел культуры администрации МО «Боханский район»;

- ОГБУЗ Боханская ЦРБ;

- МО МВД России «Боханский».

**Цель Программы:**

Целью Программы является создание условий, способствующих более эффективному функционированию учреждений субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков в вопросах предотвращения социального сиротства, детской безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних.

**Задачи Программы:**

- защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних;

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве подростков;

-социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- предупреждение социального сиротства.

Сроки реализации Программы:

2015-2017 гг.

Исполнители Программы:

Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Объемы и источники финансирования Программы:

Общий объем средств, направляемых на реализацию мероприятий - 300 тыс руб

В том числе по годам:

2015 год – 100 тыс руб

2016 год - 100 тыс руб

2017 год - 100 тыс руб

Из них по источникам:

Средства бюджета муниципального образования «Боханский район»:

Всего – 300 тыс руб.

В том числе по годам:

2015 год – 100 тыс руб

2016 год - 100 тыс руб

2017 год - 100 тыс руб

Характеристика проблемы в рассматриваемой сфере и прогноз развития ситуации с учетом реализации Программы.

Основой разработки районной программы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних являются анализ совершаемых несовершеннолетними преступлений, общественно-опасных деяний и правонарушений, состояние безнадзорности детей и подростков, социальная неустроенность несовершеннолетних, совершающих преступления и правонарушения, неблагополучие в семьях, что является одной из основных причин преступности среди несовершеннолетних.

 Подростковая преступность по Боханскому району благодаря скоординированным действиям всех субъектов системы профилактики остается стабильной. Этому способствуют развитие спортивно-оздоровительной и культурно-массовой работы с молодежью, а также внедрение нового направления в сфере социального обслуживания семьи и детей - социальной участковой службы.

Подростки, имеющие проблемы не только в обучении, но и, как правило, в установлении социальных связей с семьей и школой, являются кандидатами на зачисление в группу реабилитации, действующей на базе Профессионального училища N 57 п. Бохан, которая дает возможность в течение года получить основное среднее образование и специальность по профессиям повар, водитель категории А,В,С,Д и швея.

Анализ характера случаев детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних свидетельствует о том, что одним из ведущих факторов, обуславливающих эти явления в детско-подростковой среде, является семейное неблагополучие.

К началу учебного года детям из малообеспеченных и неблагополучных семей оказывается помощь на приобретение школьно-письменных принадлежностей, что способствует реализации права детей на образование. В целях привлечения внимания к семейным проблемам и повышения статуса семьи проводятся районные мероприятия "День семьи", «День матери», «Я и моя родословная», «Семейные старты», «День физкультурника», торжественные регистрации новорожденных, супружеских пар и др. Кроме того, многодетные семьи принимают участие в различных областных мероприятиях «Лучшая семейная усадьба», «Почетная семья» и др.

Однако, несмотря на принимаемые меры, еще высоким остается количество детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, совершающих преступления и правонарушения, нуждающихся в социальной реабилитации. Все это обуславливает необходимость создания в районе новой комплексной программы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

С реализацией новых мероприятий Программы планируется снижение преступлений и правонарушений, количества безнадзорных детей, расширение организации досуга несовершеннолетних, решения проблем социального сиротства.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности

Реализация Программы позволит к 2017 году

1) снизить удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных на територии Боханского района;

2) снизить удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших участие в их совершении;

3) увеличить численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи;

**МЕРОПРИЯТИЯ К ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ " СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В БОХАНСКОМ РАЙОНЕ НА 2015-2017 ГГ."**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Наименование мероприятия** | **Период реализации** | **Ответственный за исполнение** | **Примечание** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **I.** | **Организация и проведение работы по профилактике социального семейного неблагополучия,** **безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.** |
| 1 | Организация работы Координационного совета по реализации муниципальной целевой программы «Профилактика социального сиротства, безнадзоности и првонарушений несовершеннолетних в Боханском районе на 2015-2017 г.г.» | в течение всего периода | учреждения системы профилактики  | Цель Программы - предупреждение социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| 2 | Проведение мероприятий в рамках социальных проектов, реализуемых учреждениями системы профилактики. | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики | Улучшение качества жизни семей и детей, проживающих на территории района |
| 3 | Организация и проведение социальных акций учреждениями системы профилактики. | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики | Улучшение качества жизни семей и детей, проживающих на территории района  |
| 4 | Организация и проведение межведомственных акций, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав («Дети улиц», «За здоровый образ жизни», «Подросток», «Школьный портфель», «Безопасное колесо») |  по отдельному плану | учреждения системы профилактики  | Выявление несовершеннолетних, проживающих на территории района, нуждающихся в оказании помощи  |
| ***1*** | ***Организационная работа*** |   |   |   |
| 1.1 | Выявление семей и детей, имеющих факторы социального неблагополучия, в том числе организация работы по приему телефонных сообщений и сигналов о неблагополучии в семьях  | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики | С целью своевременного реагирования и выявления семей на ранней стадии неблагополучия  |
| 1.2 | Проведение комплексной диагностики выявленных семей, имеющих факторы неблагополучия | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики |   |
| 1.3 | Составление программы реабилитации выявленных семей, имеющих факторы неблагополучия | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики |   |
| 1.4 | Заключение соглашений о взаимодействии с семьями, находящимися в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики |   |
| 1.5 | Организация работы круглосуточного телефона поддержки | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики, ОГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения» |   |
| 1.6 | Разработка ежемесячного графика посещения семей, находящихся в социально-опасном положении.   | ежеквартально  | КДН и ЗП |   |
| 1.7 | Проведение плановых и контрольных социальных патронажей семей. | по графику | учреждения системы профилактики |   |
| 1.8 | Проведение экстренных выездов по сигналам о неблагополучии в семьях, о беременных женщинах в трудной жизненной ситуации и детях до 1 года из семей в социально опасном положении. | по мере поступления сигналов, списков из лечебно-профилактических учреждений | учреждения системы профилактики |   |
| 1.9 | Ведение базы данных семей и детей, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации. Оформление личных дел этих семей.- внесение в базу данных сведений о поставленных на учет и снятых семьях;- пополнение базы данных текущими сведениями по работе с семьями;- обмен оперативной информацией о работе с семьями между органами и учреждениями системы профилактики  | в течение всего периода  | Управление социальной защиты населения |   |
| 1.10 | Организация работы служб сопровождения семей и детей образовательных учреждений. | в течение всего периода  | Управление образования  |   |
| ***2*** | ***Реабилитационная работа*** |   |   |   |
| ***2.1*** | ***Социально – экономическая реабилитация семей и детей*** |   |   |   |
| 2.1.1 | Оказание адресной социальной помощи семьям и несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации. | в течение всего периода  | Управление социальной защиты населения |  |
| 2.1.2 | Содействие в сборе документов для оформления мер социальной поддержки и адресной социальной помощи семьям, состоящим на учете в учреждениях системы профилактики | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики |   |
| 2.1.3 | Оказание помощи в трудоустройстве родителям из семей, находящихся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации  | в течение всего периода  | ЦЗН  |   |
| 2.1.4 | Организация временной трудовой занятости подростков (с 14 до 18 лет) из семей, находящихся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации | в течение всего периода  |  ЦЗН |   |
| 2.1.5 | Определение детей дошкольного возраста из семей, находящихся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации в дошкольные образовательные учреждения с предоставлением компенсации родительской платы за пребывание детей в дошкольном учреждении. | в течение всего периода  | Управление образования |   |
| ***2.2*** | ***Социально – правовая реабилитация семей и детей*** |   |   |   |
| 2.2.1 | Консультирование по социально – правовым вопросамучреждениями системы профилактики семей, находящихся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации. | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики |   |
| 2.2.2 | Содействие в оформлении личных документов и восстановлении утраченных документов семьям, находящимся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации. | в течение всего периода  | учреждения системы профилактики |   |
| 2.2.3 | Рассмотрение вопросов о привлечении родителей к административной ответственности за неисполнение своих обязанностей по воспитанию детей. | в течение всего периода  | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. |   |
| 2.2.4 | Разъяснение родителям обязанностей по воспитанию детей на комиссии  |  по отдельному графику | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. |   |
| ***2.3*** | ***Социально – медицинская реабилитация*** |   |   |   |
| 2.3.1 | Организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации.  | по отдельному плану | Управление образования, КЦСОН |   |
| 2.3.2 | Оказание помощи в лечении и кодировании от алкогольной зависимости родителей из семей, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации. | в течение всего периода  | КЦСОН |   |
| ***2.4*** | ***Психолого – педагогическая реабилитация семей и детей*** |   |   |   |
| 2.4.1 | Оказание психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям из семей, находящихся в социально-опасном положении и трудной жизненной ситуации.  | в течение всего периода  | Управление образования, КЦСОН |   |
| 2.4.2 | Организация работы выездной консультационной службы  | по плану | Управление социальной защиты населения, КЦСОН |   |
| **II.** | **Организация и проведение работы по выявлению, учёту и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** |
| 1 | Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей. | постоянно | Управление социальной защиты населения |  |
| 2 | Ведение банка данных кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) и приёмные родители. | постоянно  | Управление социальной защиты населения |
| 3 | Подготовка проектов нормативных актов об установлении опеки (попечительства) в отношении несовершеннолетних граждан, в т.ч. на возмездной основе. | постоянно | Управление социальной защиты населения |
| 4 | Подготовка проектов договоров о приёмной семье | постоянно  | Управление социальной защиты населения |
| 5 | Ведение банка данных усыновленных детей. | постоянно | Управление социальной защиты населения |
| 6 | Ведение банка данных детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных родителей. | постоянно  | Управление социальной защиты населения |
| 7 | Проведение обследований жилищно-бытовых условий граждан для подготовки проекта заключения: о возможности граждан быть кандидатами в усыновители, опекуны (попечители), о возможности граждан временно принять ребенка (детей) из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семью; | постоянно | Управление социальной защиты населения |
| 8 | Выдача заключений о возможности временной передачи ребенка (детей) из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семью граждан, постоянно проживающих на территории РФ.  | постоянно  | Управление социальной защиты населения |
| 9 | Выдача заключений о возможности гражданина быть усыновителем, опекуном (попечителем), в том числе на возмездной основе. | постоянно | Управление социальной защиты населения |
| 10 | Своевременная передача информации в региональный банк данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, в т.ч.: | постоянно  | Управление социальной защиты населения |
| 10.1 | Обновление фотографий детей, состоящих на учете в региональном банке данных. | постоянно | Управление социальной защиты населения |
| 10.2 | Заполнение анкет на вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.  | постоянно  | Управление социальной защиты населения  |
| 10.3 | Внесение изменений и дополнений в анкеты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных. | постоянно | Управление социальной защиты населения |
| 11 | Организация работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи граждан РФ.  | постоянно  | Управление социальной защиты населения |
| 11.1 | Организация и проведение районной благотворительной акции «Школьный портфель, Подари ребенку радостье». | По графику | Управление социальной защиты населения |
| 12 | Работа школы приемного родителя. | постоянно  | Управление социальной защиты населения, КЦСОН |
| 12.1 | Подготовка граждан к приему детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семью. |
| 12.2 | Оказание правовой, медицинской, психологической и иного рода помощи замещающим семьям. |
| 13. | Проведение проверок в учреждении среднего профессионального образования ПУ-57 с целью оценки качества жизни и воспитания выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. | По плану | Управление социальной защиты населения |
| 14 | Плановое (внеплановое) обследование несовершеннолетних, переданных на воспитание в замещающие семьи. | По плану | Управление социальной защиты населения |
| **III.** | **Организация и проведение информационно - методической работы**  |
| 1 | Организация и проведение выездных информационно-консультативных дней. | по отдельному плану | Учреждения системы профилактики |   |
| 2 | Организация и проведение «горячих телефонных линий». | по отдельному плану | Учреждения системы профилактики |   |
| 3 | Освещение в СМИ и на Интернет-ресурсах об участии района в областных мероприятиях. | в течение всего периода  | Учреждения системы профилактики  |   |
| 4 | Освещение в СМИ и на Интернет-ресурсах мероприятий, посвященных тематике семьи, материнства и детства. | в течение всего периода  | Учреждения системы профилактики |   |
| 5 | Разработка и издание брошюр, буклетов, памяток по вопросам семьи, материнства и детства. | в течение всего периода  | Учреждения системы профилактики |   |
| 6 | Организация мероприятий, направленных на укрепление института семьи, повышение роли материнства. | в течение всего периода  | Учреждения системы профилактики |   |
| 6.2 | Организация и проведение мероприятий, посвященных тематике семьи, материнства и детства: Международный день семьи, День семьи, любви и верности, Международный день защиты детей, День знаний, Общероссийский день Матери, Подарим детям Новый год. | в течение всего периода  | Учреждения системы профилактики |   |
| 7 | Организация и проведение научно-практических семинаров по проблемам семейного неблагополучия. |  по отдельному плану | Учреждения системы профилактики |  |