РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

БОХАНСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАМЕНКА»

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 71

21 августа 2015 г. с. Каменка

«Об утверждении Порядка

разработки среднесрочного

финансового плана муниципального

образования «Каменка на очередной

финансовый год и плановый период»

На основании Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 174 Бюджетного кодекса РФ

постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки среднесрочного

финансового плана муниципального образования «Каменка» на очередной финансовый год и плановый период и методику формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования «Каменка»

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в Вестнике МО «Каменка» и на официальном сайте администрации муниципального образования «Каменка» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела Мутина С.Г.

Н.Б. Петрова

Утвержден постановлением

Главы администрации МО «Каменка»

от 21 августа 2015 г., № 71

1. Порядок

разработки среднесрочного финансового плана

муниципального образования «Каменка»

1.1. Общие положения

1.1.1. Настоящий Порядок регламентирует разработку среднесрочного финансового плана муниципального образования «Каменка» (далее - среднесрочный финансовый план) в целях обеспечения системности планирования, упорядочения работы по формированию среднесрочного финансового плана и установления единого порядка формирования основных параметров бюджета сельского поселения. Среднесрочный финансовый план составляется в соответствии с действующим на момент начала разработки проекта налоговым и бюджетным законодательством.

1.1.2. Среднесрочный финансовый план - документ, содержащий параметры (основные показатели) бюджета сельского поселения, формируемый одновременно с проектом бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Каменка» и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета сельского поселения.

1.1.3. Среднесрочный финансовый план разрабатывается в целях:

- информирования депутатов Думы муниципального образования о финансовом отражении среднесрочных тенденций развития экономики и социальной сферы;

- комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых и реализуемых реформ, программ, решений;

- выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;

- отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия, соответствующих мер.

1.1.4. Среднесрочный финансовый план разрабатывается на три года, из которых: первый год - очередной финансовый год, на который осуществляется разработка проекта бюджета муниципального образования; следующие два года - плановый период, на протяжении которого прослеживаются результаты заявленной финансово-экономической политики.

1.1.5. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

- текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета сельского поселения, составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год в соответствии с настоящим Порядком;

- очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

- отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;

- плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым;

- администратор доходов бюджета - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк РФ, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ, если иное не установлено настоящим Кодексом;

- муниципальная программа – представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение экономических, экологических, социальных и иных проблем развития муниципального образования.

1.2. Разработка среднесрочного финансового плана

1.2.1. Разработку проекта среднесрочного финансового плана осуществляет финансовый отдел Администрации муниципального образования в сроки, установленные для разработки проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год, по показателям в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку. По предложениям финансового отдела Администрации муниципального образования показатели могут детализироваться и (или) изменяться с учетом необходимости выделения средств на решение задач бюджетного обеспечения в соответствующем году.

1.2.2. Исходной базой для формирования среднесрочного финансового плана является бюджет на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана используются данные из реестра расходных обязательств.

Для расчета отдельных показателей среднесрочного финансового плана могут быть использованы данные отчета об исполнении бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования за текущий финансовый год.

1.2.3. Среднесрочный финансовый план утверждается Главой Администрации муниципального образования и представляется одновременно с проектом бюджета сельского поселения в Думу муниципального образования.

Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану должна характеризовать цели, задачи и основные направления проводимой Администрацией сельского поселения бюджетной и налоговой политики, обоснование параметров (основных показателей) среднесрочного финансового плана, причины изменений ранее утвержденных основных показателей среднесрочного финансового плана, основные результаты.

1.2.4. Среднесрочный финансовый план ежегодно корректируется с учетом:

- уточнения показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения;

- изменений основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения;

- изменений законодательства;

- изменений прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества сельского поселения;

- изменений объема средств, предусмотренных региональными и муниципальными программами;

- изменений показателей по сети, штатам и контингенту муниципальных учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования;

- изменений численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих муниципальных услуг, других показателей, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг при распределении межбюджетных трансфертов;

- изменений объемов межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы;

- изменений процентных ставок по долговым обязательствам, наступающим в очередном финансовом году;

- иных непредвиденных обстоятельств.

1.2.5. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета муниципального образования должны соответствовать друг другу.

1.2.6. Распорядители бюджетных средств представляют материалы, необходимые для разработки соответствующих проектировок среднесрочного финансового плана, распределяют бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку в сроки, установленные для разработки проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год.

2. Методика

формирования среднесрочного финансового плана Администрации муниципального образования «Каменка»

2.1. Формирование доходов

Прогнозирование налоговых доходов бюджета сельского поселения осуществляется на основе прогнозирования налоговых доходов, собираемых на территории муниципального образования с применением нормативов зачисления в бюджет сельского поселения, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, решением Думы МО «Боханский район» о бюджете муниципального образования «Боханский район» на очередной финансовый год и плановый период.

Налоговые и неналоговые доходы определяются по каждому доходному источнику в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В основе расчетов налоговых доходов - определение налогооблагаемой базы, применение ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. При прогнозе доходов используются итоги социально-экономического развития сельского поселения и поступление доходов в отчетном финансовом году, предварительная оценка основных показателей развития экономики и ожидаемые поступления доходов в текущем финансовом году, прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период с учетом предложений и показателей ведущих предприятий поселения, учитывающих тенденции их развития (структурные изменения, внешнеэкономическую конъюнктуру).

Формирование неналоговых доходов бюджета сельского поселения определяется в соответствии с федеральным законодательством, постановлениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами Администрации муниципального образования. При расчете доходных источников учитывается влияние факторов в связи с изменениями налогового и бюджетного законодательства, предполагающими их вступление с начала очередного финансового года.

При прогнозе доходов учитываются прогнозы Администрации сельского поселения.

Безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов отражаются в доходной части бюджета сельского поселения в суммах, утвержденных решением Законодательного собрания Иркутской области и Думы МО «Боханский район» об областном и районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Суммы безвозмездных поступлений из областного и районного бюджетов уточняются согласно уведомлениям.

2.2. Формирование расходов

При формировании расходной части среднесрочного финансового плана за основу принимается ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения на текущий финансовый год. Также могут использоваться данные отчета об исполнении бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования за текущий финансовый год.

В расчетах расходной части среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период используются следующие прогнозные показатели:

- прогноз инфляции (индекс потребительских цен);

- темпы роста заработной платы работников бюджетной сферы и муниципальных служащих;

- темпы роста тарифов на коммунальные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным учреждениям, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения;

- величина прожиточного минимума;

- минимальный размер оплаты труда;

- численность постоянного населения по сельскому поселению

- численность потребителей соответствующих бюджетных услуг;

- финансовые нормативы, применяемые при расчете межбюджетных трансфертов;

- иные показатели.

Планирование расходов, за исключением расходов по муниципальным программам, обслуживанию муниципального долга и межбюджетным трансфертам, осуществляется путем проведения анализа расходов текущего финансового года на целесообразность их финансирования в очередном финансовом году, учитывающего проводимые структурные и организационные преобразования, а также мероприятия, направленные на экономию расходов, в результате чего исключаются:

- расходы, утратившие значение в результате изменения полномочий распорядителей бюджетных средств;

- расходы, произведенные в текущем финансовом году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из бюджета сельского поселения;

- расходы на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;

- расходы по актам (представлениям) проверок.

Расчет расходов среднесрочного финансового плана осуществляется по статьям расходов бюджета муниципального образования, выбор которых зависит от стратегии прогнозирования и определяется приоритетами в области финансирования расходов бюджета сельского поселения.

По отобранным для расчетов статьям бюджета устанавливаются коэффициенты пересчета расходов бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период. В зависимости от выбранной стратегии прогнозирования для каждого вида статей бюджета может быть установлен различный коэффициент пересчета, рассчитываемый на основе темпов роста соответствующих макроэкономических показателей, при этом для нескольких статей бюджета может быть установлен единый коэффициент пересчета.

Планирование расходов на плановый период осуществляется последовательным расчетом сумм по выбранным статьям бюджета на каждый последующий планируемый год на основе показателей расходов бюджета муниципального образования предыдущего года и установленных коэффициентов пересчета.

При планировании отдельных расходов в расчетах учитывается прогнозируемое изменение количественных показателей, характеризующих объем предоставления бюджетных услуг, контингент, штатную численность и другие показатели в сравнении с предыдущим годом. При планировании расходов по распорядителям бюджетных средств используются показатели формы "Сеть, штаты и контингент учреждений, состоящих на местных бюджетах" на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана рассматриваются предложения распорядителей бюджетных средств по предполагаемым изменениям сетевых показателей, штатной численности и контингента учреждений, финансируемых из бюджета сельского поселения. В случае наличия финансовых нормативов, утвержденных нормативными правовыми актами, планирование расходов осуществляется с использованием утвержденных нормативов.

Расчет расходов бюджета муниципального образования по реализации муниципальных программ производится исходя из приоритетов социально-экономического развития бюджета сельского поселения с учетом утвержденных муниципальных программ и проектов муниципальных программ, находящихся на различных стадиях рассмотрения органами местного самоуправления.

Объем расходов по обслуживанию муниципального долга сельского поселения определяется исходя из фактического и предельного объемов муниципального долга на начало планируемого периода, объемов погашения действующих долговых обязательств, прогноза привлечения кредитных средств на финансирование дефицита бюджета муниципального образования планируемого периода.

Расходы местных бюджетов определяются на основе общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств бюджета сельского поселения, в том числе на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования, исходя из объемов прогнозируемых доходов бюджета сельского поселения.

Объем дефицита (профицита) бюджета муниципального образования рассчитывается как разница между объемом доходов и расходов и должен соответствовать требованиям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

Муниципальный долг бюджета сельского поселения может существовать в формах, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Объем муниципального долга муниципального образования рассчитывается исходя из его предельного и фактического объемов на начало планируемого периода, прогнозируемого дефицита на соответствующий планируемый период, объемов получения и погашения кредитов и займов, других долговых обязательств программы муниципальных внутренних заимствований, установленных Бюджетным кодексом РФ, законами и иными нормативными правовыми актами РФ и Администрации муниципального образования.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Приложение 1 | | |  |
|  | УТВЕРЖДЕНО: | | | |
|  | постановлением Главы | | | |
|  | администрации МО "Каменка" | | | |
|  | от 21.08.2015 г., № 71 | | | |
|  |  |  |  |  |
| Основные показатели среднесрочного финансового плана МО "Каменка" | | | |  |
| на 2015 - 2018 гг. |  |  |  |  |
|  |  |  |  | тыс.руб. |
|  | текущий | очеред. | Плановый период | |
| Показатели | фин. год | фин. год |  |  |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| **Доходы - всего** | **7819,4** | **8334,6** | **8361,2** | **8800,6** |
| **Доходы собственные** | **2252,3** | **2634,9** | **2466,4** | **2633,0** |
| Налоговые доходы | 1740,2 | 2134,6 | 1958,2 | 2113,1 |
| Налоги на доходы физических лиц | 420,0 | 435,0 | 450,0 | 466,4 |
| Налоги от уплаты акцизов на ГСМ | 957,2 | 1304,6 | 1082,2 | 1136,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 60,0 | 63,0 | 65,0 | 71,3 |
| Налог на имущество | 20,0 | 22,0 | 26,0 | 28,0 |
| Земельный налог | 260,0 | 285,0 | 305,0 | 381,3 |
| Государственная пошлина | 23,0 | 25,0 | 30,0 | 30,0 |
| Неналоговые доходы | 512,1 | 500,3 | 508,2 | 519,9 |
| Доходы от исп. имущ., нах. в госуд. и мун. собст. | 25,1 | 181,4 | 197,8 | 216,1 |
| Прочие неналоговые доходы | 487 | 318,9 | 310,4 | 303,8 |
| **Безвозмездные поступления** | **5567,1** | **5699,7** | **5894,8** | **6167,6** |
| Дотации от других бюджетов | 2188,4 | 1848,9 | 1822,6 | 1913,7 |
| Субвенции от других бюджетов | 116,8 | 117,8 | 112,1 | 117,7 |
| Субсидии от других бюджетов | 3261,9 | 3733 | 3960,1 | 4136,2 |
| Прочие межбюджетныеые трансферты | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Расходы ,всего** | **7932,0** | **8466,3** | **8484,5** | **8932,2** |
| в том числе по разд., подразд. бюджетной классификации |  |  |  |  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 3673,8 | 3636,6 | 3544,9 | 3741,9 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта |  |  |  |  |
| Российской Федерации и муниципального образования | 576,2 | 576,2 | 576,2 | 576,2 |
| Функционирование Правительства РФ, высшего органа государственной власти и местной администрации |  |  |  |  |
| 3097,6 | 3060,4 | 2968,7 | 3165,7 |
| РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| ДРУГИЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 83,8 | 84,8 | 79,1 | 83,1 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 83,8 | 84,8 | 79,1 | 83,1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 989,5 | 1336,2 | 1113,8 | 1174,5 |
| Общеэкономические вопросы | 32,3 | 32,3 | 32,3 | 32,3 |
| Дорожное хозяйство (Дорожные фонды) | 957,2 | 1303,9 | 1081,5 | 1142,2 |
| РАБОТЫ,УСЛУГИ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИМУЩЕСТВА | 134,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| КУЛЬТУРА , КИНЕМАТОГРАФИЯ,СРЕДСТВА |  |  |  |  |
| МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 3041,2 | 3379 | 3717 | 3903,0 |
| Культура | 3041,2 | 3379 | 3717,0 | 3903,0 |
| Профицит (+), дефицит(-) | -129,2 | -145,0 | -161,9 | -165,9 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 129,2 | 145,0 | 161,9 | 165,9 |
| привлечение | 129,2 | 145,0 | 161,9 | 165,9 |
| погашение |  |  |  |  |
| **Справочно :** |  |  |  |  |
| **Доходы, всего** | 7819,4 | 8334,6 | 8361,2 | 8800,6 |
| **Расходы, всего** | 7932,0 | 8466,3 | 8484,5 | 8932,2 |
| **Профицит (+), дефицит(-)** | -112,6 | -131,7 | -123,3 | -131,6 |
| **Верхний предел муниципального долга** |  |  |  |  |
| **МО "Каменка" на 1 января** | 112,6 | 131,7 | 123,3 | 131,6 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |